



REGJERINGSADVOKATEN

Årsrapport

20
22

Innhold

1. Leders beretning	2
2. Introduksjon til virksomheten og hovedtall	5
2.1 Virksomheten og oppdraget	5
2.2 Hovedtall for 2022	6
3. Årets aktiviteter og resultater	9
3.1 Korrekt og rask håndtering av rettssakene	9
3.2 Sørge for at Regjeringsadvokatens rådgivningstjenester er godt kjent for departementene	12
3.3 God og rask rådgivning ved forespørsel om juridisk hjelp	12
3.4 Bidra til at domstolene kan nå sine mål om saksbehandlingstid	12
3.5 Arbeide aktivt for at saker om administrative tvangsinngrep kommer raskt opp for retten	13
3.6 Saker for Høyesterett og internasjonale organer	13
4. Styring og kontroll i virksomheten	15
4.1 Personalforvaltning	15
4.2 Bærekraftsmål	17
4.3 Etikk	17
4.4 Internkontroll og risikostyring	17
4.5 Sikkerhet og beredskap	18
4.6 Andre administrative forhold	18
5. Vurdering av fremtidsutsikter	19
6.1 Ledelseskommentar årsregnskapet 2022	20
6. Årsregnskapet 2022	20
6.2 Prinsippnote til årsregnskapet	22
Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2022	24
Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter	26
Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år	26
Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022	28
Noter	30

01

Leders beretning

2022 har vært nok et aktivt og innholdsrikt år for Regjeringsadvokat-embetet (RA).

Ved inngangen til året var RA i likhet med samfunnet ellers preget av nesten to år med koronapandemi, og fortsatt underlagt en rekke restriksjoner. Utover vinteren og våren 2022 ble disse gradvis avvirket, og vi kunne vende tilbake til normale rutiner – en erfaring rikere og med betydelig bedre digital kompetanse. Fra ledelsens side har det vært et mål å gjenopprette de gode og nære faglige og sosiale omgangsformene som tradisjonelt har preget RA, og ved utløpet av året kunne vi med glede konstatere at det har skjedd.

Som alle andre institusjoner utvikler også RA seg løpende, selv om vi fortsatt utfører de samme to oppgavene (prosedyre og rådgivning) som da embetet ble opprettet for over 206 år siden. I 2022 vedtok vi en ny strategisk plan, som klarere enn før formulerer vår forståelse av samfunnsoppdraget og måten vi skal løse det på. Et viktig punkt var å fremheve embetets doble funksjon som moderne advokatkontor og offentlig etat, og de rammer som må til for å få det til å fungere på en måte som ivaretar regjeringens og forvaltningens behov. Høsten 2022 ble det gjennomført en grundig medarbeiderundersøkelse. Resultatene var gjennomgående svært gode, og særlig hyggelig var at så mange er stolte over å jobbe ved RA, og opplever arbeidet som meningsfylt og inspirerende. Men undersøkelsen avdekket også forhold som kan forbedres, og som vi jobber videre med inn i 2023.

Arbeidsbelastningen har som vanlig vært jevnt høy gjennom hele året. I løpet av året ble det registrert 986 nye saker, hvorav 655 rettssaker, 191 rådgivningsoppdrag, og 140 høringer. Av de nye rettssakene ble 114 satt ut til eksterne advokater eller overlatt til etatene selv å prosedere, mens RAs 49 advokater selv tok 541,



herunder alle saker av antatt prinsipiell betydning for det offentlige. Sammenlignet med et hvert annet advokatkontor er det et svært høyt antall, og bekrefter RAs posisjon som et ledende prosedyremiljø. Det er fortsatt en generell tendens til at rettssakene i snitt blir mer arbeidskrevende og tar lengre tid, og at mange av våre private motparter setter inn stadig større ressurser. Det er fra vårt perspektiv svært synlig hvordan kostnadene til advokater i samfunnet fortsetter å øke dramatisk, og her søker RA å være en modererende kraft, både ved eget eksempel og ved å påtale det i alle saker der vi mener motparten bruker unødvendig store ressurser i forhold til saken.

I 2022 prosederte embetet 17 saker for Høyesterett, som utgjorde nesten en tredjedel av de sivile sakene for Høyesterett dette året. En viktig sak gjaldt spørsmålet om karanteneplikten for nordmenn med hytte i Sverige, som reiste en rekke prinsipielle spørsmål om myndighetenes koronatiltak mer generelt, som staten vant. De øvrige sakene for Høyesterett illustrerer godt bredden i RAs portefølje, og omfattet spørsmål om utlendingsrett, trykderett, skatt og avgift, arbeidsrett, yrkesskade, entrepriser, plan og bygg, ytringsfrihet, advokatsalærer og offentlige anskaffelser. I tillegg har embetet ført en rekke saker for Den europeiske menneskerettighetsdomstolen (EMD), EFTA-domstolen og EU-domstolen, samt behandlet klagesaker fra FNs menneskerettighetskomiteer.

Den rådgivningen embetet yter til regjering og forvaltning er av strengt intern karakter, og

omtales sjelden utad. Dette er samtidig en svært viktig del av virksomheten, som dekker alt fra korte muntlige råd til omfattende skriftlige utredninger. Det ble registrert 191 nye rådgivningsoppdrag i 2022, som var en økning fra 157 året før. Fra embetets side er det fortsatt vår ambisjon å styrke rådgivningsfunksjonen, i tråd med de signaler vi får fra sentrale klienter. I 2022 ble det i den anledning utarbeidet en ny mal for mer presis angivelse av prosesserisiko, som er et gjennomgående og viktig tema i mange av rådgivningssakene våre.

I de senere år har det vært en dramatisk økning i antallet rettssaker om psykisk helsevern, som i 2022 nådde opp i 478. Hver enkelt sak er ikke så omfattende, men i sum har det vært en stor belastning, både for RA og for de ansvarlige fagmyndighetene. I 2021 ble det derfor gjennomført en reform som innebærer at Helsedirektoratet fører en større andel av sakene selv, som da ikke lenger registreres hos RA. Denne reformen fikk effekt i 2022, og betød at antallet nye registrerte saker gikk betydelig ned, sammenlignet med tidligere. Arbeidsmessig har det også betydd en avlastning, og mulighet til å konsentrere embetets ressurser om saker av større betydning for regjering og forvaltning. Men vi førte fortsatt et stort antall saker (162) om psykisk helsevern selv, og fortsetter å følge dette viktige området nøye.

På administrativ og organisatorisk side ble det gjennomført en rekke større og mindre tiltak gjennom 2022. Koronapandemien førte hos oss, som hos mange andre, til et digitalt løft i organisa-



sjonen, som vi viderefører med bl.a. økt bruk av digitale møter. Det ble også satt i gang en prosess for anskaffelse av nytt dokument- og arkivsystem, som etter planen skal innføres i 2023. Videre fikk vi en ny og mer innholdsrik hjemmeside, basert på vår nye grafiske profil. Internt har vi videreutviklet erfaringsarkivet og bruken av Teams til intern faglig utvikling, samt styrket den løpende internopplæringen og erfaringsutvekslingen. Det ble også innført hyppigere og mer strukturerte IDF-møter med de tillitsvalgte og verneombud.

I oktober 2022 kom RAs lag for tredje år på rad til finalen i DepCup i fotball, der vi tapte knepent 3-2 for Finansdepartementet. For øvrig har det vært et aktivt og livlig faglig-sosialt år, preget av gjenoppvåkning etter korona-tiden, og med mange små og store begivenheter, inkludert et felles embetsseminar på Svalbard i juni, og delegasjoner til det nordiske juristmøtet i Reykjavik i august og offentlige advokaters årsmøte i Narvik i september.

Oslo 1. mars 2023

FREDRIK SEJERSTED
regjeringsadvokat

02

Introduksjon til virksomheten og hovedtall

2.1 VIRKSOMHETEN OG OPPDRAGET

Regjeringsadvokatens hovedoppgave er å føre rettssaker for statsinstitusjonene og gi uttalelser og betenkninger om rettslige spørsmål. Som overordnede mål skal Regjeringsadvokaten sørge for at:

- staten får dekket sitt behov for advokattjenester på en god måte
- krav til høy kvalitet i arbeidet ivaretas
- brukerne oppfatter tjenesten som serviceinnstilt
- saksbehandlingen er effektiv

I føringene i tildelingsbrev 2022 fra Statsministerens kontor fremgår det at embetet skal fortsette de satsinger og prioriteringer som er lagt til grunn de siste årene:

- korrekt og rask håndtering av rettssaker
- sørge for at Regjeringsadvokatens rådgivningstjenester er godt kjent for departementene
- god og rask rådgivning ved forespørsel om juridisk hjelp
- bidra til at domstolene kan nå sine mål om saksbehandlingstid
- arbeide aktivt for at saker om administrative tvangsinngrep kommer raskt opp for retten

Regjeringsadvokaten er ansvarlig for at embetet har en målrettet og effektiv utnyttelse av ressursene, formulere mål og planlegge driften innenfor gitte rammer, i tillegg til å etablere/videreføre statistikk og andre parametere som gjør det mulig å vurdere resultater av embetets mål, satsinger og prioriteringer.

Ved utgangen av 2022 hadde embetet til sammen 49 advokater og 22 administrativt tilsatte.

Foruten regjeringsadvokaten, ledes kontoret av fire ledende advokater og en administrasjonssjef. For de ulike rettsområdene er det utpekt særskilte fagansvarlige blant de erfarne advokatene.

Kontoret er lokalisert i Oslo, med inngang fra Universitetsgata 8.

2.2 HOVEDTALL FOR 2022

I 2022 innkom 986 nye saker (rettssaker, rådgivningssaker og offentlige høringer).

De nye sakene fordelte seg slik:

- 655 rettssaker (864 i 2021)
- 191 rådgivningsoppdrag (157 i 2021)
- 140 høringer (158 i 2021)

Den betydelige nedgangen i antallet rettssaker skyldes for det vesentlige en omlegging av registreringer innen området tvungent psykisk helsevern, jf. nærmere omtale nedenfor.

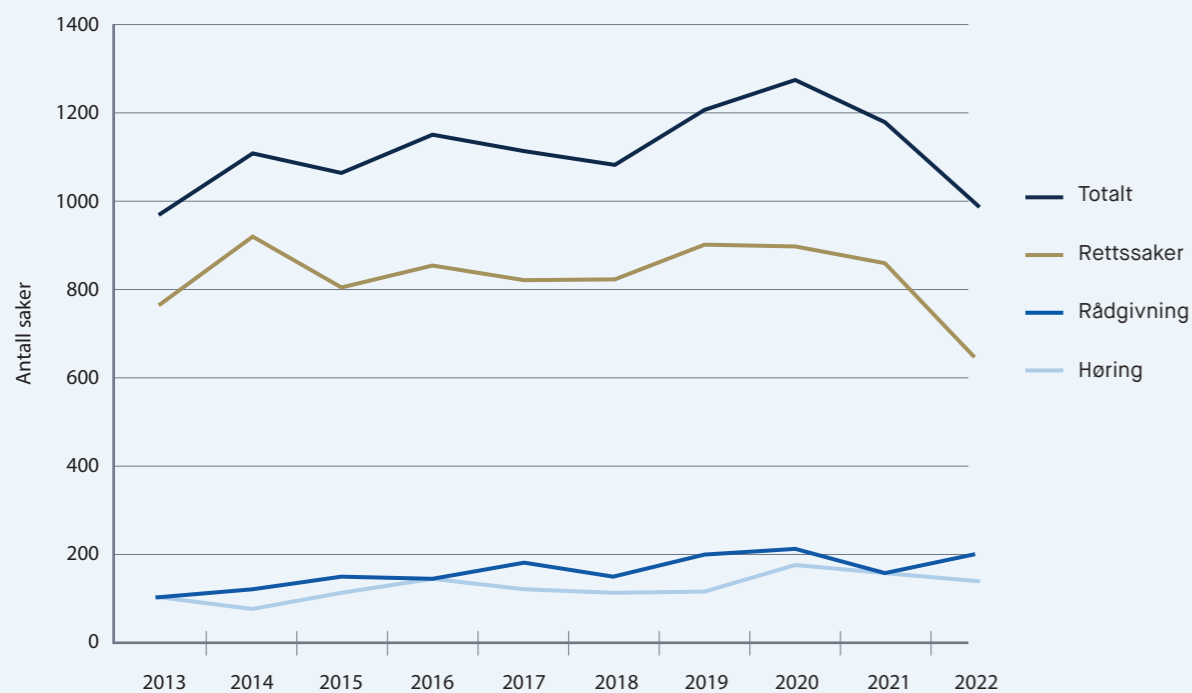
Utviklingen i sakstallet siste tiår kan illustreres slik: ↓

655
rettssaker

191
rådgivningsoppdrag

140
høringer

FIGUR 1 Antallet nye saker i perioden 2013-2022
Om endring i registerføringen se pkt 3.1.3



Regjeringsadvokaten mottar oppdrag fra hele sentralforvaltningen, men det er store variasjoner mellom sektorene. De største klientene er i grove trekk i 2022 som gjennom de seneste årene.

Tabellen viser klienter rangert etter antall saker, sammenliknet med 2021 (ekskl. høringssaker): ↓

	2022	2021
Helse- og omsorgsdepartementet	191	392
Arbeids- og velferdsdirektoratet	117	96
Justis- og beredskapsdepartementet	80	105
Utlendingsnemnda	72	67
Kommunal- og distriktsdepartementet	45	34
Skattemyndighetene (inkl. Skattedirektoratet)	37	46
Kunnskapsdepartementet	36	35
Utenriksdepartementet	36	31
Nærings- og fiskeridepartementet	33	20
Forsvarsdepartementet	28	31
Samferdselsdepartementet (inkl. Vegdir.)	28	28
Landbruks- og matdepartementet (inkl. Mattilsynet)	27	20
Barne- og familiedepartementet	19	21
Klima- og miljødepartementet (inkl. Miljødir.)	17	14
Arbeids- og inkluderingsdepartementet	12	12
Finansdepartementet	11	12
Kultur- og likestillingsdepartementet	9	4
Olje- og energidepartementet	8	5
Statsministerens kontor	7	3
Klagenemnda for industrielle rettigheter	6	6
Utlendingsdirektoratet	4	8
Statens pensjonskasse	4	5
Advokatbevillingsnemnden / Tilsynsrådet for advokatvirksomhet	3	5
Statens helsepersonellnemnd	2	5
Konkurransetilsynet	2	2
Nasjonalt klageorgan for helsetjenesten	2	1
Energiklagenemnda	2	1



03

Årets aktiviteter og resultater

Gjennomgangen av årets aktiviteter følger de særlige prioriteringer som er gitt av Statsministerens kontor i tildelingsbrevet. I pkt. 3.6 gjennomgås kontorets saker for Høyesterett og internasjonale domstoler.

3.1 KORREKT OG RASK HÅNDTERING AV RETTSSAKENE

3.1.1 Hovedtrekk

Forberedelser og gjennomføring av rettsaker utgjør Regjeringsadvokatens kjernevirksomhet. Også i 2022 har dette arbeidet fungert godt. Den enkelte advokat har et selvstendig ansvar for å håndtere egne saker, men det er lav terskel for å ta opp faglige og praktiske spørsmål med fagansvarlig eller ledende advokat. Erfaringsutvekslingen mellom advokatene fungerer også godt.

Rettsaksarbeidet spenner over et vidt spekter av sakstyper. I 2022 har vi blant annet registrert 32 nye søksmål innenfor skatt og avgift, 38 saker innenfor arbeidsrett, 11 saker om erstatning etter straffeforfølgning, 31 saker om plan- og bygningsrett og 14 saker om offentlige anskaffelser. Rettsakene sprer seg over mange ulike typer av offentlig myndighetsutøvelse – alt fra utvisning av utenlandske borgere til fordeling av petroleumsressurser mellom utvinningselskaper. I retten møter Regjeringsadvokaten både svakerestilte enkeltpersoner og store, næringsdrivende selskaper. Rettsaksporteføljen har i liten grad blitt påvirket av

pandemien. I 2022 har vi registrert fem nye søksmål med tilknytning til myndighetenes smitteverntiltak. Søksmålet som i 2020 ble reist av seks hytteeiere i Sverige, med påstand om at krav om innreisekarantene var ugyldig, ble behandlet av Høyesterett i mars 2022. Høyesterett kom til at de omtvistede delene av covid-19-forskriften var gyldig.

3.1.2 Særlig om volumområdene

De tre store områdene utlendingsrett, trygd og psykisk helsevern utgjør fortsatt et betydelig antall rettsaker:

- Psykisk helsevern (tvangsinnleggelse) har fortsatt den nærmest eksplosive veksten. Regjeringsadvokaten har håndtert 161 slike saker innkommet i 2022, men det totale antallet saker endte på 477. Statistikken ser annerledes ut enn tidligere, grunnet en omlegging i saksflyten mellom Helse- direktoratet og Regjeringsadvokaten, se nedenfor.
- Utlendingssakene har holdt seg på samme nivå som i 2021, med 74 saker.
- Antallet saker på trygdeområdet lå på det samme nivået som det siste tiåret.

Rettsaksutviklingen innen volumområdene psykisk helsevern, trygd og utlendingssaker kan sees i figur 2: →

Psykisk helsevern (tvangsinnleggelse) har fortsatt en nærmest eksplosiv vekst. Statistikken ser derimot annerledes ut enn tidligere, grunnet en omlegging i saksflyten ↓

3.1.3 Utsetting av saker

For å kunne prioritere andre oppgaver av større og mer prinsipiell betydning for staten, har embetet i mange år satt ut saker innen trygd og utlendingsområdene til samarbeidende advokatfirmaer («kommisjonæradvokater»). Det har dessuten innen utlending og psykisk helsevern vokst frem ordninger hvoretter etatene selv prosederer rettssaker.

I 2022 satte vi ut 83 saker til kommisjonæradvokater, mot 79 foregående år. I tillegg kommer at Utlendingsnemndas advokater selv utførte 31 saker for domstolene, som tilsvarer antallet egenprosedererte saker foregående år.

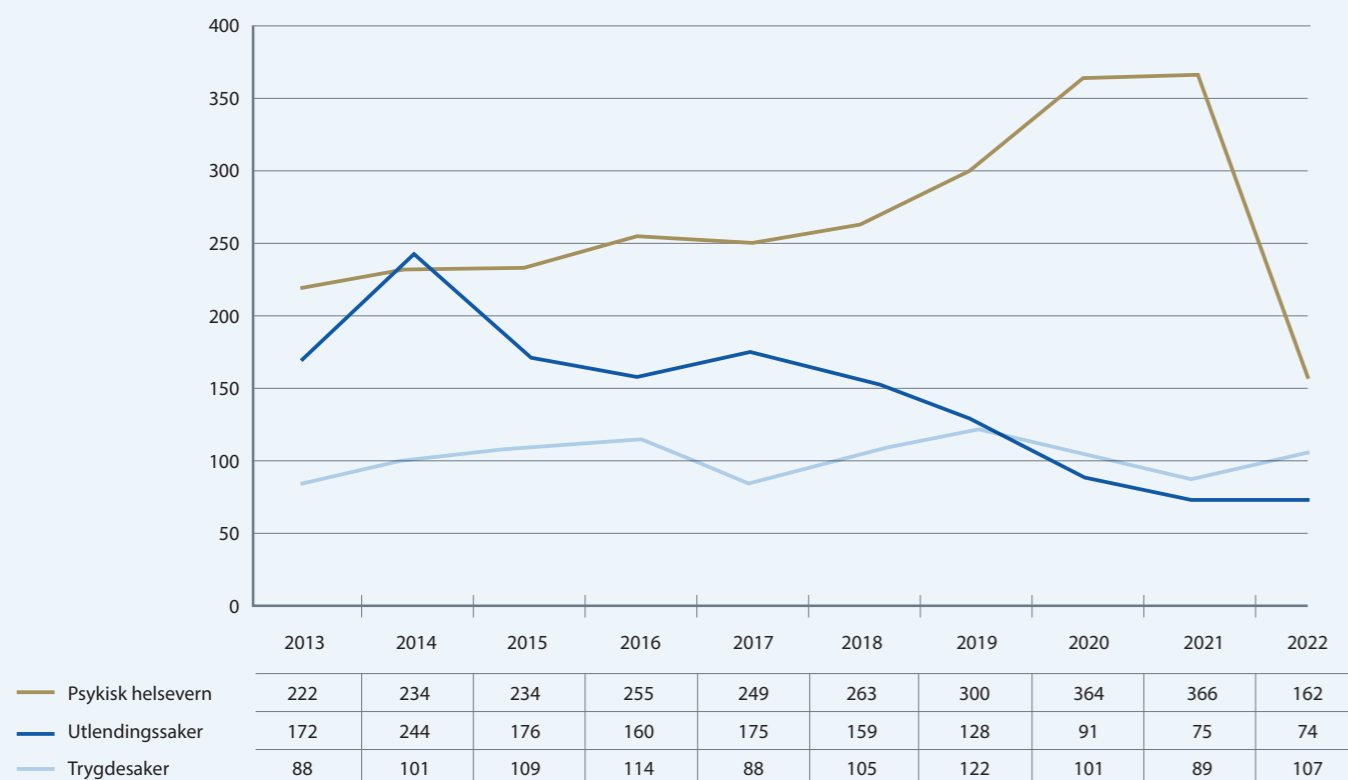
Fra 2021 ble Helsedirektoratets budsjett økt slik at de kunne overta hovedtyngden av sakene om tvungent psykisk helsevern. På bakgrunn av dette ble det fra 2022 avtalt en endring i saksflyten mellom Helsedirektoratet og Regjeringsadvokaten, som innebærer at vi bare mottar

oppdrag i ca 1/3 av innkomne saker om tvungent psykisk helsevern. Dette påvirker Regjeringsadvokatens sakstall for 2022, sammenliknet med tidligere år.

Det ble fra 1. november 2021 inngått rammeavtaler med advokatfirmaene Kluge, Thommessen, Kogstad Lunde og Riisa. Avtalene er inngått for tre år med muligheter for ett års forlengelse.

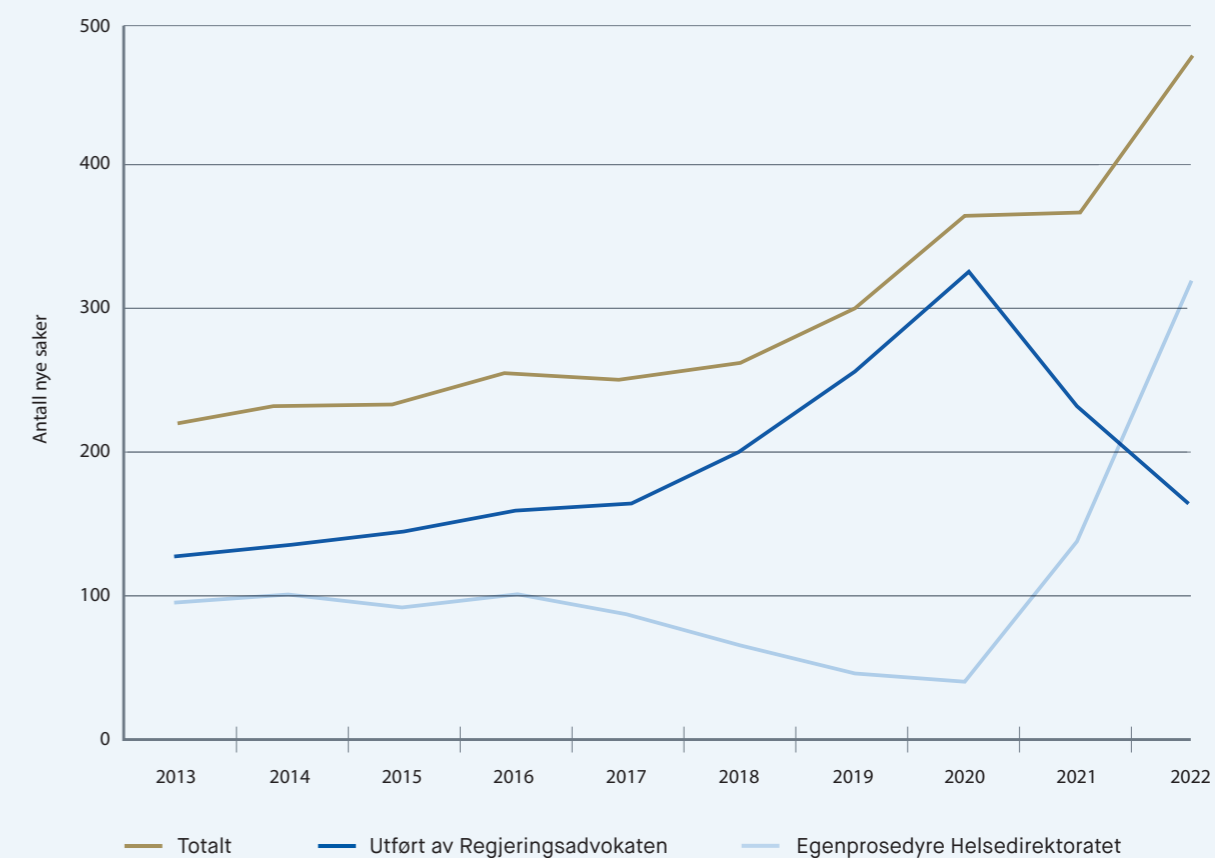
Slik vi ser det, er kommisjonæravtalene og ordningene med egenprosedyre til gjensidig nytte og

FIGUR 2 Rettssaksutviklingen innen volumområdene psykisk helsevern, trygd og utlendingsaker i perioden 2013–2022



FIGUR 3 Rettssaksutviklingen for området tvungent psykisk helsevern i perioden 2013–2022

Fra og med 1. januar 2022 registerfører ikke lenger Regjeringsadvokaten alle saker om tvungent psykisk helsevern, kun de sakene vi utfører selv. Dette er den dominerende årsaken til fallet i 2022 i det totale antallet saker i vår statistikk (Fig.1) og i antallet psykisk helsevernsaker (Fig.2). Det samlede bildet av utviklingen innen saksområdet fremkommer av denne figuren:



innebærer et konstruktivt samarbeid. Ordningene sikrer kvalitet og er samfunnsmessig effektivt, samtidig som det gir beredskap for tilfelle av betydelig økning i sakstallet, som særlig kan oppstå på utlendingsområdet og saker som gjelder tvungent psykisk helsevern.

3.2 SØRGE FOR AT REGJERINGSADVOKATENS RÅDGIVNINGSTJENESTER ER GODT KJENT FOR DEPARTEMENTENE

Antallet rådgivningssaker steg fra fjoråret (157 saker) til 191 saker. Som vanlig ytte embetet i tillegg atskillig løpende rådgivning, særlig fra ledergruppen, som ikke alltid registreres som egne saker.

Regjeringsadvokaten har løpende og tett kontakt med våre klienter i forvaltningen. På områder med mange saker er det etablert faste rutiner for samarbeid og årlige møter.

Advokatene ved embetet holder jevnlig foredrag for jurister og andre faggrupper i departementene og øvrige etater. Regjeringsadvokaten selv har gjennom året holdt flere foredrag for forvaltningen, i første rekke om konstitusjonelle og forvaltningspolitiske temaer.

På volumområdene er det særlig tett kontakt mellom Regjeringsadvokaten og henholdsvis Helsedirektoratet, Arbeids- og velferdsdirektoratet og Utlendingsnemnda. I desember 2022 fikk vi gjenopptatt tradisjonen med felles fagseminar for Regjeringsadvokaten, Arbeids- og velferdsdirektoratet, Utlendingsnemnda og våre kommisjonærer innen trygderett og utlendingsrett.

Et annet fagfelt der det er utstrakt klientkontakt, er skatt- og merverdiavgiftsområdet, der det er løpende kontakt både med Finansdepartementet, Skattedirektoratet og skattekontorene. Advokater fra embetet har gjennom året holdt innlegg på ulike seminarer om skatt og avgift.

3.3 GOD OG RASK RÅDGIVNING VED FORESPØRSEL OM JURIDISK HJELP

Mye av den løpende rådgivningen skjer direkte og umiddelbart, på telefon, epost eller i møter. I de tilfeller der det avgis skriftlige uttalelser, vil behandlingstiden variere etter sakens omfang og karakter, og hvor mye det haster. Det er en uttalt målsetting at det ikke skal gå mer enn 21 dager før klient får en endelig juridisk uttalelse, med mindre annet er avtalt. Det skal løpende føres oversikt over tidsbruk på hver enkelt sak. Høringsuttalelser er holdt utenfor dette, og avgis innenfor de fastsatte fristene i den enkelte sak.

Rapporteringen for 2022 viser at gjennomsnittlig svartid i rådgivningssakene var 17,7 dager, med 8 dager som median. Til sammenligning var gjennomsnittstiden i 2021 15,3 dager, med en median på 7. Av alle sakene ble 76,1 % besvart innen 21 dager. Fra embetets side er dette en akseptabel behandlingstid, men det er et mål å få den noe ned. Mange saker har godt av grundig vurdering, og dertil kommer at det ofte er nødvendig med relativt omfattende kontakt og diskusjon med de berørte etatene før Regjeringsadvokaten er klar til å gi sitt syn.

Vi prioriterer rådgivningsarbeidet i vår interne opplæring, og har bl.a. viet et av våre torsdagsseminarer til temaet. I 2022 har vi også utarbeidet en ny mal for mer presis angivelse av «prosessrisiko», som er et gjennomgående og viktig tema i mange av rådgivningssakene våre. Dette har både bidratt til høyere intern bevissthet om våre vurderinger, og at rådgivningen blir enklere å forstå og bruke for våre klienter.

3.4 BIDRA TIL AT DOMSTOLENE KAN NÅ SINE MÅL OM SAKSBEHANDLINGSTID

Embetet har også i 2022 arbeidet aktivt for at retts sakene blir raskt og korrekt håndtert, for å bidra til at domstolene kan nå sine mål om saksbehandlingstid. Vi vil alltid forsøke å imøtekomme ønsker om rask berømmelse, herunder vurdere om det er aktuelt å bytte advokat dersom advokaten som har saken ikke kan møte på foreslått tidspunkt. Tildeling av saker vil

normalt skje til en advokat som har mulighet til å beramme saken innenfor seks måneder.

3.5 ARBEIDE AKTIVT FOR AT SAKER OM ADMINISTRATIVE TVANGSINNGREP KOMMER RASKT OPP FOR RETTEN

Regjeringsadvokaten har ingen myndighet til å beslutte når hovedforhandling skal berammes, men understreker rutinemessig overfor domstolene at denne typen saker skal berammes raskt. For å imøtekomme domstolens forslag til berammelser, praktiserer vi et fleksibelt system for bytte av advokat.

I forbindelse med at en større andel av sakene håndteres som egenprosedyre av Helsedirektoratet fra 1. januar 2022, er det også direktoratet som i 2022 har ført statistikk over tidsbruken i disse sakene. Regjeringsadvokaten har tidligere ført oversikt over antall dager fra sakene kom inn til Regjeringsadvokatembetet og frem til hovedforhandling i tingretten. De siste årene har dette tallet ligget på noe over 50 dager. Helsedirektoratets oversikter har en tidligere startdato og senere slutt dato, ved at oversikten viser antall dager fra begjæring og frem til avgjørelse i tingretten. I 2022 lå dette tallet i gjennomsnitt på 58 dager. Saksbehandlingstiden er med andre ord på omtrent samme nivå som før.

3.6 SAKER FOR HØYESTERETT OG INTERNASJONALE ORGANER

3.6.1 Saker for Høyesterett

I 2022 prosederte embetet 17 saker for Høyesterett, som utgjorde nesten en tredjedel av de sivile sakene for Høyesterett dette året. En viktig sak gjaldt spørsmålet om karanteneplikt for nordmenn med hytte i Sverige, som reiste en rekke prinsipielle spørsmål om myndighetenes koronatiltak mer generelt. Staten vant denne.

De store volumområdene våre genererer også saker for Høyesterett. På trygdeområdet har vi blant annet ført tre saker om beregning av dagpenger ved arbeidsløshet og en sak om godkjenning av prostatakreft som yrkessykdom. Regjerings-

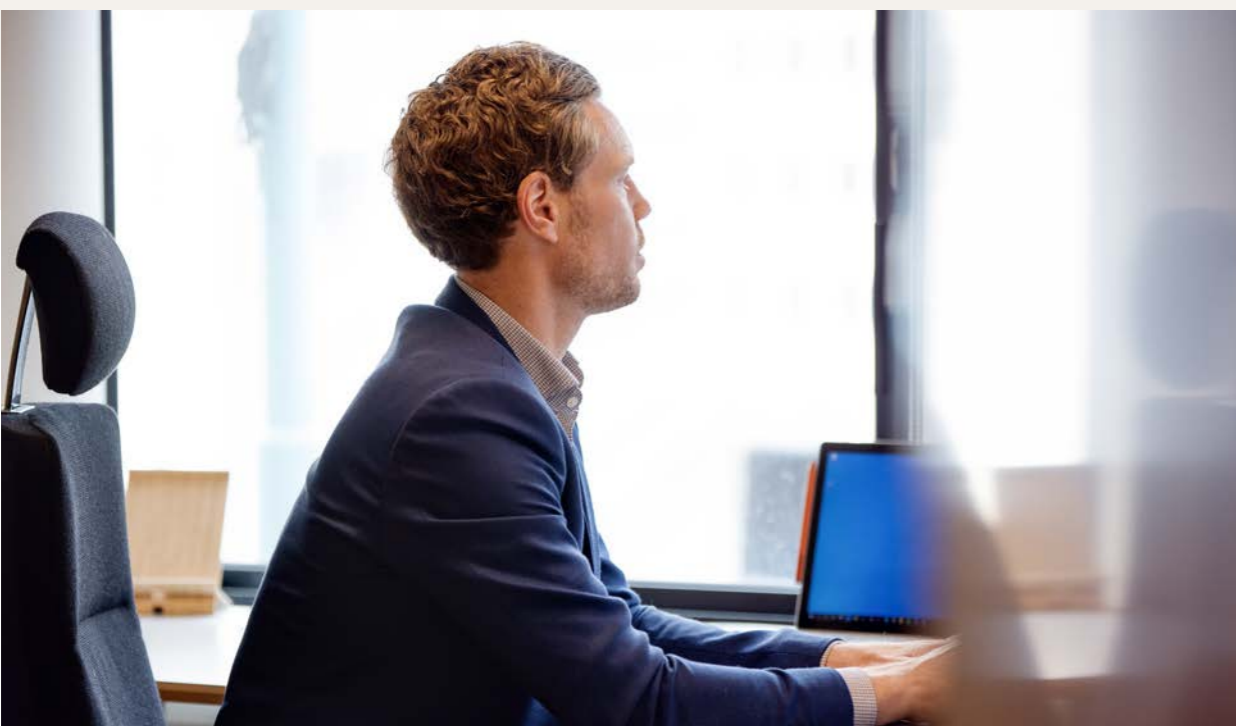
advokaten holdt også innlegg på vegne av staten da Høyesterett behandlet en straffesak i kjølvannet av den såkalte NAV-saken om feilpraktisering av EØS-regelverk. På utlendingsområdet førte vi bl.a. en sak om 24-års aldersgrense ved familieetablering og saker om utvisning og asyl.

Av andre profilerte saker kan nevnes en sak for Skatteetaten om fradrag for byggekostnader ved Ramme gård, en sak om helsepersonells personvern på Legelisten.no og en sak om Trondheim kommunes forbud mot utleie av el-sparkesykler på kommunens grunn. I sistnevnte sak opptrådte staten som partshjelper.

3.6.2 Saker for Den europeiske menneskerettsdomstol

Regjeringsadvokaten har i 2022 representert Norge som agent i flere saker for EMD. I 2022 ble tre nye saker kommunisert. En sak gjaldt Høyesteretts avgjørelse 30. juni 2021, hvor en svensk sameby krevde rett til reindrift i to områder i Bardu og Målselv kommuner, samt erstatning. En sak gjelder påstått konvensjonskrenkelse overfor en utenlandsk statsborger som fikk avslag på søknad om familieetablering fordi hun ikke var fylt 24 år på søknadstidspunktet. Den siste saken gjelder påstått konvensjonskrenkelse i forbindelse med at en innsatt begikk selvmord i fengsel.

EMD avgjorde til sammen åtte saker mot Norge 2022. EMD kom til at konvensjonen var krenket i én sak, øvrige saker ble enten avvist eller det ble konstatert ingen krenkelse. Fire av de åtte sakene gjaldt barnevern, og det var i en av disse sakene at EMD kom til at konvensjonen var krenket (EMK artikkel 8 om retten til familieliv). Av andre saker nevnes den såkalte Karibu-saken, som gjaldt forholdet mellom tomtefestelovgivning (slik den ble endret etter EMDs fellende dom mot Norge i Lindheim m. fl. i 2010) og EMK P1 artikkel 1. Som Høyesterett kom EMD til at konvensjonen ikke var brutt.



05

Styring og kontroll i virksomheten

4.1 PERSONALFORVALTNING

4.1.1 Rekruttering og kompetanseheving

Regjeringsadvokaten har i 2022 ansatt fem nye medarbeidere på advokatsiden. Embetet har i tillegg hatt 11 studentpraktikanter i opphold på 4-5 uker hver. I tilsettingsprosessene har vi mottatt svært mange søknader, fra høyt kompetente søkere.

Som ledd i arbeidet med rekruttering, er Regjeringsadvokaten hvert år representert under Arbeidslivsdagene ved de juridiske fakultetene i Oslo, Bergen og Tromsø. Vi har også som mål å være faglig til stede ved de sentrale lærestedene, og holder jevnlig eksamensrettede manuduksjoner, kurs og foredrag i Oslo, Bergen og Tromsø.

Regjeringsadvokaten har et eget program for opplæring av nyansatte, dels med individuell veiledning og dels med felles undervisning. I 2022 har det blitt innført faste faglige samlinger for de yngste advokatene og fullmektigene.

Kontoret jobber løpende med utvikling av erfaringsarkiv og har etablert faglige diskusjonskanaler på Teams. For øvrig foregår utstrakt faglig erfaringsutveksling i egne faggrupper for bl.a. skatterett, menneskerettigheter og EØS-rett.

Et fast og prioritert innslag ved embetet er den ukentlige Fredagslunsjen, der advokatene gjennomgår siste ukes avgjørelser og diskuterer faglige spørsmål. I 2022 har Fredagslunsjen periodevis blitt avholdt digitalt, men likevel med høy deltakelse og aktivitet.

Torsdagsseminarene som ble innført i 2021 har blitt videreført og avholdes én torsdag ettermiddag hver måned. Både interne og eksterne foredragsholdere har bidratt.

I mai 2022 ble det avholdt et embetsseminar på Svalbard for alle ansatte. Embetet la til rette for at mange av advokatene kunne delta på Nordisk juristmøte i august og Offentlige advokaters årsmøte i september.

Embetet opplever fremdeles stor pågang fra media, og en høy grad av forventning eller ønske fra klienter om at Regjeringsadvokaten skal fronte saker utad. Embetet har ingen egen kommunikasjonsrådgiver, men møter utfordringen ved løpende bevisstgjøring og opptrening av de advokatene som har sakene og kjenner dem. Om lag halvparten av advokatene gjennomførte kurs i regi av eksterne leverandør høsten 2021, og de resterende gjennomførte kurset vinteren 2022.

3.6.3 Saker for FNs menneskerettskomiteer

I 2022 mottok embetet ingen nye klagesaker for FNs menneskerettskomiteer.

FNs menneskerettighetskomité kom med sine uttalelser («views») i én klagesak mot Norge i 2022. Saken gjaldt internering av et foreldrepar og deres barn i 76 dager i 2014 på utlendingsinternatet Trandum. Et flertall i FNs menneskerettighetskomité kom til at interneringen av barnet var i strid med FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter artikkel 24 om hensynet til barnets beste, men ikke i strid med andre bestemmelser i konvensjonen.

3.6.4 Saker for EFTA-domstolen

Regjeringsadvokaten har bistått staten i flere saker for EFTA-domstolen i 2022. Disse har reist EØS-rettslige spørsmål av forskjellig karakter innenfor ulike områder som blant annet skatt og statsstøtte. Også i år kom trygdereglene på agendaen, der EFTA-domstolen ble spurt om overgangsstøtten er omfattet av trygdeforordningens virkeområde. Dette svarte den bekreftende på i sak E-2/22.

3.6.5 Saker for EU-domstolen

Regjeringsadvokaten har gitt innlegg på vegne av staten i flere saker for EU-domstolen innenfor en rekke områder. Staten har blant annet fått gehør for sin tolkning av EU/EØS-reglene som sikrer flaggstatsprinsippet i møtet med havnestaters adgang til å kontrollere skip som driver med søk- og redningsaktiviteter til havs (Sea Watch) og for krav til yrkesgodkjenning (Psychothérapeutes). Den mest omtalte saken er trolig konkurranserettssaken om den europeiske superligaen, der staten sammen med 21 andre stater argumenterte for å bevare den europeiske sportsmodellen under storkammerhøringen som ble avholdt midt på sommeren (dom ikke avsagt).

4.1.2 Likestilling og mangfold

Ved utløpet av 2022 var 20 av embetets ansatte advokater kvinner (41 %). På administrativ side var seks av de 22 ansatte menn (27 %). I 2022 hadde embetet 11 studentpraktikanter, hvorav seks var kvinner. To av de seks medlemmene av ledergruppen er kvinner.

Kvinnelige advokater tjente pr 31.12.2022 i gjennomsnitt kr 1 006 042, mens gjennomsnittet for mannlige advokater var kr 986 059. Samlet gjennomsnittslønn var kr 993 200, eksklusive ledergruppen. Differansen skyldes tilfeldigheter og den aldersmessige sammensetningen innenfor hver av gruppene. Hos Regjeringsadvokaten får advokatene en betydelig lønnsøkning når de får møterett for Høyesterett. Tildeling av prøvesaker for Høyesterett følger i stor grad ansiennitet, og vil således alltid skje på kjønnsnøytrale premisser. Ved avslutningen av året hadde embetet 11 kvinner og 14 menn med møterett for Høyesterett, inklusive ledergruppen.

Kvinnelige administrativt tilsatte tjente pr 31.12.2022 i gjennomsnitt kr 595 550, mens gjennomsnittet for mannlige administrativt tilsatte var kr 693 180, eksklusive administrasjonssjef som inngår i ledergruppen.

Per 31.12.2022 arbeidet ingen av de fast ansatte advokatene i redusert stilling. Tre kvinnelige tilsatte på administrativ side arbeidet deltid, to grunnet delvis uførhet og én etter eget ønske. Ved utløpet av 2022 hadde embetet tre fast ansatte og én vikar med innvandrerbakgrunn. Dette tilsvarer 5,6 % av totalt faste ansatte.

Av de fem nyansatte i 2022 er to kvinner.

Regjeringsadvokaten hadde i 2022 syv ansatte i foreldrepermisjon, i til sammen 119 permisjons- uker. Av disse var det fire kvinner og tre menn. Kvinnene hadde 53 % av permisjonsukene og mennene hadde 47 %.

Regjeringsadvokatens likestillingsdokument består av seks hovedmål med tilhørende tiltak, knyttet til bl.a. rekruttering og oppgavetildeling.

Dokumentet er tilgjengelig for alle ansatte på intranettet. Tiltakene gjelder i stor grad den løpende driften, og krever kontinuerlig oppmerksomhet fra ledelsen. Vårt ansiennitetsprinsipp og praktiseringen av dette, bidrar til å redusere risikoen for kjønnsdiskriminering på advokatsiden. Tiltakene knyttet til rekruttering er fulgt opp ved ansettelser i 2022. Øvrige tiltak er fulgt opp i den daglige oppfølgingen av faglige oppgaver og personalhåndtering. I 2023 vil nytt personalpolitikkdokument, herunder likestillingsdokument, bli utarbeidet.

4.1.3 Inkluderingsdugnaden

Regjeringsadvokaten jobber med å nå målene i inkluderingsdugnaden, og innkaller kvalifiserte søkere som faller innunder denne til intervju. Ingen av de nyansatte advokatene i 2022 faller innunder dette.

Embetet ser det som viktig å ta vare på ansatte som gjennom sykdom eller skade har fått redusert funksjonsevne. Gjennom dialog, tilrettelegging og tilpassing av oppgaver har ansatte dermed hatt mulighet til å stå i stilling. Vi har også samarbeidet med medfødt funksjonsnedsettelse, og sørger for tilrettelegging gjennom teknisk utstyr mv. Én medarbeider får i tillegg bistand gjennom BPA-ordningen i forbindelse med arbeidsreiser og annet.

4.1.4 Arbeidsmiljø

Det ble avholdt fire møter i Arbeidsmiljøutvalget i 2022, i tillegg til flere uformelle møter. Regjeringsadvokaten har i 2022 gjennomført en medarbeiderundersøkelse. Undersøkelsen hadde høy deltakelse (89 %), og gjennomgående svært gode resultater. Best score hadde undersøkelsen på punktene som omhandlet samhandling og kunnskapsdeling, vilje til ekstrainsats, samt stolthet av å jobbe hos RA. Punktene med størst forbedringspotensial omhandlet graden av medbestemmelse og involvering i beslutningsprosesser. Laveste score på en skala fra 1 til 6 var 4,10 for embetet som helhet, og vi er svært godt fornøyd med undersøkelsen.



Samlet sykefravær hos Regjeringsadvokaten var i 2022 på 2,6 %. Periodene på hjemmekontor kan ha ført til en viss underrapportering av sykefravær. Ansatte har løpende tilbud om ergonomisk tilpassing av arbeidsplass gjennom bedriftshelse-tjenesten. Alle ansatte har under pandemien fått tilbud om tilskudd til innkjøp av tilpasset utstyr til bruk på hjemmekontor, en ordning svært mange har benyttet seg av.

Vi har videreført et forsterket tilbud til gravide arbeidstakere, der de tilbys bl.a. arbeidsplassvurdering og tilrettelegging av arbeidsoppgaver.

Ordinær vernerunde ble gjennomført sammen med bedriftshelsetjenesten og verneombud. Det er også gjort en gjennomgang av risiko- og sårbarhet innenfor fysisk og psykososialt arbeidsmiljø.

4.2 BÆREKRAFTSMÅL

Som rådgiver og prosessfullmektig for alle deler av statsforvaltningen, bidrar vi indirekte til å understøtte alle statlige etaters arbeid med å oppfylle bærekraftsmålene.

Vår egen virksomhet støtter opp under bærekraftsmål nr. 16: Fred, rettferdighet og velfunge-

rende institusjoner, og vi er kontinuerlig på jakt etter måter å forbedre rettssaksarbeidet på, og dermed også bidra til bedre oppfyllelse av bærekraftsmål nr. 16.3 og 16.6. Kontoret har også i 2022 bidratt til bl.a. økt effektivisering av rettssaksarbeidet for norske domstoler, gjennom økt digitalisering.

4.3 ETIKK

For Regjeringsadvokaten er det viktig å ha god rolleforståelse og alltid opptre i henhold til de etiske reglene som gjelder for advokater, samtidig som vi følger regelverket for offentlige tjenestemenn. Dette vektlegges i opplæring av nyansatte og er gjenstand for løpende refleksjon. Kontoret har også i 2022 avholdt et eget seminar om etikk.

4.4 INTERNKONTROLL OG RISIKOSTYRING

Internkontroll og risikostyring er en del av den daglige driften ved embetet, og det vurderes forløpende om driften er forsvarlig, om bemanningen er tilstrekkelig og om sikkerheten til enhver tid er god nok. Det siste året har vi fortsatt arbeidet med å gjennomgå rutiner og retningslinjer rundt idømte og tilkjente sakskostnader, og etablert nye kontrollfunksjoner.

Regjeringsadvokaten har gjennomført risiko- og sårbarhetsanalyser, samt vurdering av mislighets-sårbarhet. Gjennomgangene har ikke avdekket vesentlige svakheter.

4.5 SIKKERHET OG BEREDSKAP

Sikkerhet og beredskap ved kontoret er gjenstand for fortløpende evaluering og utvikling, ikke minst gjennom arbeidet med risiko- og sårbarhetsanalyser. Vi har gode rutiner for varsling internt og håndtering av ulike trusselsituasjoner, og jevnlig øvelser sikrer at disse rutinene er kjent og blir fulgt. Embetet har hjertestarter, og det gjennomføres jevnlig kurs i hjerte- og lungeredning med bruk av hjertestarter.

Gjennom pandemien har Regjeringsadvokaten gjort løpende vurderinger av smitteverntiltak og gjort nødvendige tilpasninger i tråd med regelverk og anbefalinger. Det er utarbeidet kontinuitetsplaner for ulike scenarier. Kontorets oppgaver har blitt tilfredsstillende løst i perioder med hjemmekontor.

Kontoret jobber kontinuerlig med å øke sikkerheten på IKT-området. Embetet implementerte en ny og sikrere plattform for alle mobile enheter i 2022. To-faktor autentisering på alle mobile enheter er nå standard.

Datasenteret ble også i 2022 kontinuerlig oppgradert og IKT har fått bedre verktøy for oppfølging av driftsoppgaver.

I 2022 har embetet ikke vært truffet av vesentlige sikkerhetstruende hendelser.

4.6 ANDRE ADMINISTRATIVE FORHOLD

I løpet av første halvår 2022 ble utkast til ny strategi presentert og diskutert med de ansatte. Etter gode diskusjoner og innspill ble ny strategi for perioden frem til 2026 vedtatt i september. Hovedtrekkene i strategien er å videreføre og videreutvikle rollene som:

- Et profesjonelt, moderne, effektivt og tilpassningsdyktig advokatkontor innenfor de rammer som gjelder for en offentlig etat.
- Landets ledende fagmiljø for sivilrettslig prosedyre, som skal representere regjering og forvaltning på en god og korrekt måte for norske og internasjonale domstoler, og bidra til riktige rettslige avgjørelser.
- Intern og fortrolig juridisk rådgiver for regjering og forvaltning, som tilfører verdi til beslutningsprosessene, og som bidrar både til å klargjøre det rettslige handlingsrommet, og til rettsikkerhet for alle berørte parter.

Strategien skal legge føringer for de årlige virksomhetsplanene for perioden.

Embetet har i 2022 etablert ny hjemmeside i tråd med den nye grafiske profilen. Den nye hjemmesiden ble lansert internt i juni 2022. Hjemmesiden fikk også en tilgjengelighetserklæring for godkjent universell utforming.

Det er sommeren 2022 igangsatt et prosjekt for å anskaffe nytt dokument- og arkivsystem. Konkurransen avsluttes i januar 2023 og systemet skal etter planen settes i drift høsten 2023.

Med unntak av siste del av mediehåndterings-treningen tidlig på året, har det ikke vært brukt konsulenter utover helt nødvendig assistanse på IT-prosesser.

Utover de 11 jusstudentene som har vært hos Regjeringsadvokaten som praktikanter i 2022, har vi ikke hatt lærlinger. Da Regjeringsadvokaten har færre enn 75 tilsatte er vi ikke pliktig til å ha lærlinger, men vil allikevel vurdere om dette kan være aktuelt i 2023.



Vurdering av fremtidsutsikter

Regjeringsadvokatembetets samfunnsoppdrag er å føre statens rettssaker og gi juridiske råd til regjering og forvaltning. Oppdraget har ligget fast i over 200 år, og gjør det fortsatt. Målet er å utføre det på best mulig måte – til nytte for samfunnet som helhet. RA skal bidra til at de rettssakene der staten er part får et riktig resultat, og til at offentlige myndigheter får korrekt og god rettslig rådgivning.

I takt med at samfunnet stadig endrer seg, er det viktig for gamle og tradisjonsrike etater som RA å utvikle seg videre. Vårt styrende perspektiv er å kombinere kontinuitet og langsiktighet med behovet for løpende tilpasning til nye utfordringer. For RA betyr det først og fremst å videreutvikle rollen som et profesjonelt, moderne og effektivt advokatkontor, innenfor de rammer som gjelder for en offentlig etat. I 2022 vedtok vi en ny strategisk plan for RA, etter en grundig prosess.

RAAs fremste styrke er at vi (som offentlig kontor) gjennom alle år har klart å rekruttere blant de aller beste juristene i landet, og beholde mange tilstrekkelig lenge til å sikre kontinuitet. For å kunne løse samfunnsoppdraget er det avgjørende at vi fortsatt kan gjøre dette i årene som kommer. Som statlig arbeidsplass kan RA aldri konkurrere med de private advokatfirmaene på lønn, og dette er en utfordring i en tid med stadig større lønnsforskjell sammenlignet med de store firmaene, som er våre fremste konkurrenter. Det er viktig at disse forskjellene ikke blir for store, og at RA fortsatt kan fremstå som den særlig attraktive arbeidsplassen vi alltid har vært. Ved siden av en bevisst lønnspolitikk, fordrer dette også en særlig aktiv og bevisst arbeidsgiverpolitikk, både på det faglige og det sosiale plan. Så lenge vi kan fortsette å tilby dette, vil fremtidsutsiktene være gode.

Årsregnskapet 2022

6.1 LEDELSESKOMMENTAR ÅRSREGNSKAPET 2022

Formål

Regjeringsadvokaten er statens advokatkontor i sivile saker. Embetet er prosessfullmektig for departementer i rettssaker, og bistår regjeringen og departementene i rettslige spørsmål. Embetet er organisert som én sentral instans med kontor i Oslo, og er administrativt underlagt Statsministerens kontor.

Bekreftelse

Jeg bekrefter at årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten med tilhørende rundskriv fra Finansdepartementet og krav fra Statsministerens kontor. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger, og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld for 2022.

Vurderinger av vesentlige forhold

Samlet sett har embetet i 2022 hatt et mindreforbruk sammenholdt med budsjett. Dette skyldes lavere lønnskostnader enn budsjettet, herunder refusjon av lønnsutgifter for to advokater på utlån til hhv. SMK og JD.

Embetet har hatt seks advokater i ulønnet permisjon hele eller deler av året, der vikarierende fullmektiger er lønnet på et lavere nivå. Videre har seks advokater sluttet, en administrativt ansatt har gått av med pensjon og syv ansatte har hatt foreldrepermisjoner i løpet av året.

De ordinære driftsutgifter har i 2022 vært omtrent som opprinnelig budsjettet. Per 31.12.2022 viste embetets regnskap et mindreforbruk på MNOK 7,14 (6,35 %).

Ved lønnsoppgjøret høsten 2022 ble det, i tillegg til sentrale midler, også gitt et tilskudd fra ordinært budsjett. På advokatsiden ble det særskilt prioritert å gi et løft til erfarne advokater uten møterett, for å beholde viktig nøkkelkompetanse. På administrativ side ble det prioritert å sikre samme lønnsnivå som i tilsvarende stillinger i andre offentlige kontorer, samt å dempe effekten av siste års inflasjon.

Embetet har en egen post (post 21) for bruk av eksterne advokater for å avlaste embetets sakstilfang for mengdeområdene utlendings- og trygdesaker. Budsjettposten er utfordrende å budsjettere, da embetet ikke kan påvirke antall innkomne saker på disse områdene eller når sakene kommer opp for retten. For 2022 var total bevilgning MNOK 15,7. Med en forskyvning mellom når sak settes ut og når den blir fakturert, samt en nedgang i antall utlendingssaker, ble posten korrigert ned med MNOK 5 under revidert nasjonalbudsjett til MNOK 10,7.

Regjeringsadvokaten har avgitt budsjett-disponeringsfullmakt til Domstolsadministrasjonen, slik at domstolene kan bokføre de regelstyrte utgiftene som påløper, eksempelvis behandlingsgebyr og honorar til meddommere i domstolene. I etterkant av reviderte nasjonal-



budsjett ble vi gjort oppmerksom på en sak med høye påløpte kostnader postert av domstolene.

Per 31.12.2022 viste embetets regnskap derfor et merforbruk på MNOK 2,05 (-20,31%).

Embetet har avgitt budsjett-disponeringsfullmakt til Skatteetaten/Statens Innkrevingsentral for innkreving og regnskapsføring av statens tilkjente saks kostnader i saker Regjeringsadvokaten prosederer. Post 01 under inntektskapittelet 3024 viser merinntekt for 2022 på MNOK 2,82. Disse inntektene er lite forutsigbare og således vanskelige å budsjettere.

Embetet har i sakene som prosederes også ansvar for å utbetale statens idømte saks kostnader. Kostnadene posterer på kapittel 0471 – Statens erstatningsansvar.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er eksternt revisor og bekrefter årsregnskapet for embetet. Beretningen er offentlig når den er oversendt Regjeringsadvokaten fra Riksrevisjonen, og vil bli publisert på embetes hjemmeside så snart den er mottatt.

Oslo, 1. mars 2023

FREDRIK SEJERSTED
regjeringsadvokat



6.2 PRINSIPPNOTE TIL ÅRSREGNSKAPET

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- Regnskapet følger kalenderåret.
- Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsern-kontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

6.2.1 Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster

i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

6.2.2 Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført

på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøps-transaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2022

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindreutgift
0024	Regjeringsadvokaten	01	Driftsutgifter		117 719 000	110 576 897	7 142 103
0024	Regjeringsadvokaten	21	Spesielle driftsutgifter		10 714 000	7 724 313	2 989 687
0471	Statens erstatningsansvar og Stortingets rettfærdsvederlagsordning	71	Statens erstatningsansvar		0	39 093 396	
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning mva i staten		0	4 325 772	
Sum utgiftsført					128 433 000	161 720 377	

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling**	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt(-)
3024	Regjeringsadvokaten	01	Driftsinntekter		40 000 000	11 946	-39 988 055
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter, ymse		0	97 342	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Folketrygden - arbeidsgiveravgift		0	10 775 415	
Sum inntektsført					40 000 000	10 884 702	

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

150 835 675

Kapitalkontoer

60045501	Norges Bank KK /innbetalinger					3 882 083	
60045502	Norges Bank KK/utbetalinger					-153 303 633	
700024	Endring i mellomværende med statskassen					-1 414 125	
Sum rapportert						0	

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)

		31.12.2022	31.12.2021	Endring
700024	Mellomværende med statskassen	-5 266 541	-3 852 416	-1 414 125

*Merk at tilleggskolonnene er kun aktuelle for virksomheter som har avgitt belastningsfullmakt på inntektskapittel. Tilleggskolonnene skal utelates når det ikke er gitt slik belastningsfullmakt. Skraverte felt skal ikke fylles inn.

** Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år for nærmere forklaring.

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
002401	5 179 000	112 540 000	117 719 000
002421	614 000	10 100 000	10 714 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindre- utgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindre- inntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
002401		7 142 103		7 142 103				7 142 103	5 627 000	5 627 000
002421		2 989 687	-5 040 632	-2 050 945				-2 050 945	505 000	0

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet «kan overføres». Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Opplysninger om avgitte belastningsfullmakter på inntektskapitler*

Kapittel og post	Merinntekt og mindreinntekt (-)	Inntektsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter (+)	Merinntekt og mindreinntekt (-) etter avgitte belastningsfullmakter
302401	-39 988 055	42 803 594	2 815 539

* Denne delen skal kun fylles ut og presenteres av virksomheter som har avgitt belastningsfullmakter på inntektskapitler.

FORKLARING TIL BRUK AV BUDSJETTFULLMAKTER

Avgitte belastningsfullmakter (utgiftsført av andre)

Regjeringsadvokaten har for 2022 avgitt belastningsfullmakt til Domstolsadministrasjonen for prosessutgifter (gebyrer, utgifter til vitner/ sakkyndige o.l.) i alle typer saker der Regjeringsadvokaten eller denne engasjerte advokater prosederer saker for staten da utgiftene på denne posten er regelstyrte. Avgitt fullmakt måtte i år oppjusteres siste kvartal -22 til kr 5 500 000,- grunnet svært høye påløpte omkostninger i november knyttet til en sak.

Regjeringsadvokaten har for 2022 avgitt belastningsfullmakt til Skatteetaten/Statens innkrevingssentral, Divisjon innkreving for statens tilkjente omkostninger ved dom eller kjennelse i alle typer saker der Regjeringsadvokaten eller denne engasjerte advokater har prosedert saker for staten og vunnet. Regjeringsadvokaten har ikke fullmakt til å disponere inntektene.

Belastningsfullmakt (utgiftsført av oss):

Regjeringsadvokaten har belastningsfullmakt på kap 0471 post71 gitt i henhold til tildeingsbrevet. Postomtalen i Prop 1 S for Justis- og beredskapsdepartementet beskriver utgiftene vi kan belaste som: «... Posten blir videre nytta til å dekke sakskostnadene til ein motpart og til å dekke forseinkingsrenter som er tilkomne fram til éin md. etter at ein dom vart rettskraftig.» Jf rundskriv G-01/2017: «Alle departementene kan belaste kap. 471, post 71.»

Mulig overførbart beløp:

Regjeringsadvokaten har for 2022 hatt overføring av ubrukte midler fra 2021, som oppført i note A. Årets regnskap viser ett mindreforbruk på post 01 og post 21 under Regjeringsadvokatens kapittel og det er søkt om overføring av ubrukte midler som ligger innenfor 5% av årets bevilgning, og det er søkt om overføring av ubrukte midler som ligger innenfor 5% av årets bevilgning.

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022

	Note	2022	2021
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Salgs- og leieinntekter	1	0	0
Andre inntekter	1	48 423	29 423
<i>Sum inntekter fra drift</i>		48 423	29 423
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	85 873 028	89 171 500
Andre utbetalinger til drift	3	69 711 696	71 985 637
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		155 584 725	161 157 137
Netto rapporterte driftsutgifter		155 536 302	161 127 714
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	1 815 592	2 719 315
Utbetaling til kjøp av aksjer	5, 9 del B	0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	30 766	11 994
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		1 846 358	2 731 309
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		1 846 358	2 731 309
			→
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten*			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	7	0	29 636
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0	29 636

	Note	2022	2021
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler *			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		97 342	100 307
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		10 775 415	11 019 041
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		4 325 772	4 360 317
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		-6 546 985	-6 759 032
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		150 835 675	157 070 356
Oversikt over mellomværende med statskassen ***			
Eiendeler og gjeld			
Fordringer på ansatte		209 751	134 816
Kontanter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-4 021 789	-3 981 437
Skyldige offentlige avgifter		0	-3 824
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		-1 455 110	0
Mottatte forskuddsbetalinger		0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		607	-1 971
Differanser på bank og uidentifiserte inntekter		0	0
Sum mellomværende med statskassen	9	-5 266 541	-3 852 416

*Disse overskriftene kan slettes om de ikke er aktuelle. Overskrifter til Note 6 og 8 slettet da ikke aktuell.

**Andre ev. inntekter/utgifter rapportert på felleskapitler spesifiseres på egne linjer ved behov.

*** Spesifiser og legg til linjer ved behov. Se veiledning over hva som skal inngå som en del av mellomværende med statskassen.

**** I forbindelse med omleggingen av pensjonspremiemodellen til SPK i 2022, ble også faktureringen fra SPK lagt om. I 2021 hadde faktura for pensjonspremie for 6. termin betalingsfrist i desember, mens pensjonspremie for 6. termin i 2022 ble fakturert i desember med betalingsfrist i januar 2023. Pensjonsutgiften etter omleggingen av pensjonspremiemodellen skal fremdeles være lik fakturert pensjonspremie fra SPK. Balansekontanter koblet mot mellomværende med statskassen benyttes for å utgiftsføre terminfaktura for 6. termin 2022 og eventuell tilleggsfaktura fra SPK, selv om disse ikke er betalt i 2022, jf. henholdsvis rundskriv R-118 Regnskapsføring av pensjonspremie for statlige virksomheter og rundskriv R-8/2022 Regnskapsføring av ikke utbetalte lønnsmidler ifm. lønnsoppgjøret 2022 og konsekvenser av manglende rapportering i november for fakturering og regnskapsføring av pensjonspremie fra SPK.

Note 1 Innbetalinger fra drift

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Sum salgs- og leieinnbetalinger	0	0
<i>Andre innbetalinger</i>		
Annen driftsrelatert inntekt	48 423	29 423
Sum andre innbetalinger	48 423	29 423
Sum innbetalinger fra drift	48 423	29 423

Note 2 Utbetalinger til lønn

	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	71 189 546	71 465 098
Arbeidsgiveravgift	10 775 415	11 019 041
Pensjonsutgifter*	6 704 515	7 762 315
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-3 606 175	-1 755 185
Andre ytelser	809 728	680 232
Sum utbetalinger til lønn	85 873 028	89 171 500
Antall utførte årsverk:	71	73

* Pensjoner utgiftføres i artskontorrapporteringen. Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2022 xx,x prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunnlaget i 2022 rapportert til SPK). Sett inn teksten i ett av de to avsnittene nedenfor om 2021:

For virksomheter som i 2021 benyttet en forenklet modell for premiebetaling

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en forenklet modell for premiebetaling, noe som innebar betaling av en fast premiesats for arbeidsgiverandelen på 12 prosent.

For virksomheter som i 2021 betalte en virksomhetsspesifikk pensjonspremie til SPK

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en virksomhetsspesifikk premiesats for arbeidsgiverandelen ved betaling av pensjonspremie til SPK, denne var for 2021 yy,y prosent.

Forklaring til endringen av arbeidsgiverandel mellom 2021 og 2022

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler alle statlige virksomheter en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er ajour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendret.

For virksomheter som mottok tilleggsfaktura fra SPK i desember 2022

Pensjonspremien for 2022 er basert på en oppdatert årsprognose fra SPK. I denne prognosen er det benyttet lik lønnsvekst for alle ansatte i beregningen av pensjonspremie i stedet for individuell lønnsvekst. Dette skyldes at individuelle lønnpåslag ikke var klar i tide til å bli inkludert i terminfakturaen for 6. termin 2022 fra SPK. Virkningen av individuelle lønnpåslag vil derfor først inngå i premiefakturaen for 1. termin 2023. Bruk av oppdatert årsprognose for regnskapsføring av pensjonspremie i 2022 gir følgelig ikke et helt riktig bilde av faktisk pensjonspremie i 2022. Faktisk pensjonspremie for 2022 og 2023 blir riktig totalt sett, men fordelingen mellom de to regnskapsårene vil ikke være helt presis.

Note 3 Andre utbetalinger til drift

	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	9 452 319	8 791 091
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	222 496	36 817
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	2 575 300	1 803 413
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	33 358	168 683
Mindre utstyrsanskaffelser	1 288 908	1 143 742
Leie av maskiner, inventar og lignende	1 993 363	1 771 010
Kjøp av konsulenttenester	1 371 054	422 976
Kjøp av andre fremmede tjenester	7 480 502	8 514 078
Reiser og diett	2 207 795	1 193 158
Øvrige driftsutgifter	43 086 601	48 140 670
Sum andre utbetalinger til drift	69 711 696	71 985 637

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	0	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	0
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	30 766	11 994
Valutatap	0	0
Annen finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	30 766	11 994

Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	50 000	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	1 765 592	2 719 315
Sum utbetaling til investeringer	1 815 592	2 719 315
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	0

Note 7 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2022	31.12.2021
Tilfeldige og andre inntekter	0	29 636
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	29 636

Note 9 Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2022 Spesifisering av bokført avregning med statskassen	31.12.2022 Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	Forskjell
<i>Finansielle anleggsmidler</i>			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
Sum	0	0	0
<i>Omløpsmidler</i>			
Kundefordringer	0	0	0
Andre fordringer	209 751	209 751	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
Sum	209 751	209 751	0
<i>Langsiktig gjeld</i>			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
<i>Kortsiktig gjeld</i>			
Leverandørgjeld	-6 158 338	0	-6 158 338
Skyldig skattetrekk	-4 021 789	-4 021 789	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	607	-1 454 503	1 455 110
Sum	-10,179,521	-5,476,292	-4,703,228
Sum	-9 969 770	-5 266 541	-4 703 228

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 9 B

Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler

Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmeandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egenkapital i selskapet	Balanseført verdi i regnskap*
Aksjer						0

Balanseført verdi 31.12.2022

* Investeringer i aksjer er bokført til anskaffelseskost. Balanseført verdi er den samme i både virksomhetens kontospesifikasjon og kapitalregnskapet.

Ved utfylling av note 9, del B skal tall fra selskapets siste avlagte årsregnskap benyttes. Det vil forekomme at selskap som virksomheten har eierandeler i ikke har offentliggjort sitt årsresultat før virksomhetens frist for oversendelse av årsrapport

med tilhørende årsregnskap (så snart det foreligger og innen 15. mars). Ved utfylling av noten kan dere benytte tall fra selskapets årsregnskap for året før. Om det ikke benyttes regnskapstall fra siste år bør dette opplyses om i noten.



Mars 2023

Foto:
Stine Østby og RA

Design:
Gjerholm

